

中国石油和化学工业联合会

石油和化工行业复工复产情况及相关政策建议

新冠肺炎疫情发生以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人民团结一心，进行了一场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。全国石油和化工企业充分发挥行业的技术优势和产品优势，积极投身疫情防控的主战场，充分发扬不忘初心、迎难而上、勇于拼搏、主动作为、甘于奉献的行业精神，开足马力生产消杀产品、医疗器具、防护用品及原料等疫情防控物资，全力保障油气、医药原料、合成树脂、胶粘剂、涂料、日化原料、橡胶制品等重要石化产品供应，大力支援武汉“两山”医院建设，彰显了石油化学工业对保障人民群众生命安全和身体健康具有不可替代的重要作用，彰显了石油化学工业在国民经济中具有极其重要的基础性、支柱性战略地位，彰显了广大石油化工企业的使命担当。

中国石油和化学工业联合会坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央统一决策部署，密切关注疫情动向，及时跟踪了解行业复工复产和经济运行情况，加强行业发展趋势研判，动员广大石化企业加快疫情防控重点物资生产，努力把疫情影响降到最小，坚决夺取疫情防控和完成“十三五”目标任务的双胜利。

一、石油和化工企业积极复工复产，全行业生产经营正在出现积极变化

全国石油和化工企业积极克服疫情带来的物流受限、人工短缺、

资金紧张等困难，在做好疫情防控的同时，努力稳定装置负荷，有序推进复工复产，生产经营环境与秩序正在出现积极变化。

（一）疫情防控重点物资稳产保供有力

一是切实落实油气供应保障。目前，湖北省石油供应相对充足，中国石油、中国石化、中国海油、中化集团在湖北境内的 2658 座加油站 24 小时“不打烊”，2 月 17 日到 22 日，湖北省成品油日均消耗约 3900 吨，天然气日均消耗量约 1300 万方。目前，湖北省成品油库存超过 50 万吨，相当于 130 天左右的用量，充分保证湖北省能源供应。

二是全力保障疫情防控物资生产。据石化联合会调查，目前 76 家聚丙烯生产企业和 35 家高熔纤维生产企业都已全面复工复产，并且已有 20 多家企业转产生产高熔纤维。中石化、中石油、中海油、中国中化、国家能源集团、中煤集团、大唐集团、万华化学、上海华谊集团、新疆中泰等国有企业和广州金发、浙江石化、大连恒力、山东蓝帆医疗、山东泓达、深圳富兰克等民营石油和化工企业，以及科思创、三菱、赢创等跨国公司在华企业纷纷开足马力，全力生产提供聚丙烯、聚乙烯、聚氯乙烯、丁二烯、丙烯腈、乙醇、环氧乙烷、次氯酸钠、过氧乙酸等医疗防护用品及原料和消杀产品，还有不少企业通过改造转产生产疫情防控重要物资，努力保障国内口罩原料及防护服原料等市场供应，预计随着新旧产能不断释放，国内口罩、防护服专用料紧张状况将大大缓解。

（二）复工复产稳步推进。从细分行业看，到 2 月中旬前后，全国炼油厂开工率在 75%-80%；PVC、烧碱、纯碱行业开工率在 75%左右；硫酸行业开工率在 60%左右；合成橡胶行业开工率在 70%左右；合成树脂行业基本保持 100%开工率；氟硅行业开工率 70%左右；氮肥企业开工率在 65%左右；橡胶、电石行业开工率均在 60%左右；涂料行业开工率在 30%左右。从所有制类别看，中石油、中石化、中海油等石油和化工中央企业复工达产率达到 97%左右，地方国有企业也在积极复工复产。对部分民营化工企业抽样调查显示，开工企业占比 60%左右。

总体看，目前石油和化工行业复工复产工作稳步推进，全行业开工率达到 60%左右，氯碱、橡胶和合成树脂等部分行业受防控疫情物资需求激增的影响，开工率及装置负荷都保持较高水平，化肥等农资企业积极复工复产，有力保障春耕生产。预计到 2 月底，随着疫情防控形势逐步好转，国家和地方政府相继出台有利政策措施的作用开始不断释放，企业复工复产水平将会继续提高。

（三）行业生产经营出现积极变化。一是物流情况正在逐步好转。全国收费道路在疫情防控期间对所有车辆免费，部分疫情较轻地区逐步对内部道路适时调整和减少不必要的疫情监控点，开通多个城市间道路和人员疫情防控互认措施，开通省内或城市间物资运输绿色通道，这些有力措施大大减少了物流运输的阻碍，部分缓解了企业复工压力。二是**金融帮扶和税费减免政策正在落地**。国务院决定阶段性减免企业社保费用和实施企业缓缴住房公积金政策，不少地方政府也纷纷制定并出台有效的金融帮扶措施，通过办理免息、贴息贷款和免除、调整部分税款等办法，切实缓解企业资金压力，稳企业稳就业效果突显。三是**地方政府想方设法助力企业开工**。许多地方政府通过减少复工复产审核项目，简化复工复产办理手续，加快办理通关检验手续，为企业复工复产争取宝贵时间。浙江省、广东省等地甚至通过“包专车”、“包专列”、“包航班”等方式将员工尽快接回当地，让具备条件的企业尽快复工复产。四是**行业重大建设项目有序推进**。中石化中科炼化一体化项目、山东裕龙岛炼化一体化项目和浙江舟山浙石化炼化一体化项目二期工程等都在积极推进各项工作。上海、宁东、南京等化工园区发挥循环产业优势，内部企业相互协调，重新构建产品供应链，有效缓解企业生产经营压力。

二、着力化解复工复产面临的突出矛盾，牢牢把握推动行业高质量发展的难得机遇

（一）物流不畅、人工短缺、资金紧张、成本增加是当前企业复

工复产面临的主要矛盾

一是物流不畅矛盾依然比较突出。尤其是市、乡、县级道路封路仍然较多，导致企业原料供应不足、产品库存过快上涨。多产品联产是化学工艺生产的主要特点，石化企业在完成生产防疫物资任务的同时，还要生产出大量其他副产品。比如，伴随生产大量含氯消杀产品，氯碱企业同时产出等量的烧碱，消杀产品可以顺利供应疫情防控一线，但是烧碱由于不属于疫情防控重点物资，运输受限而导致库存高涨。高熔聚丙烯、聚碳酸酯等合成树脂材料是生产口罩、防护服、护目镜、测温仪等医疗防护用品的重要原料，伴随其生产的其他副产品同样面临外输困难、库存高涨的难题，加大了装置负荷维持难度，增加了安全生产风险和隐患。二是人工短缺仍亟待解决。由于部分疫情防控物资如口罩、消毒液等十分短缺，无法满足复工企业员工防护要求。在必须满足隔离时间的要求下，无论是一线操作工人，还是维修、养护等专业技术人员，都无法全员及时返岗，客观上造成了许多企业无法全面复工的情况，加剧了企业复工复产的难度。三是资金紧张矛盾日益突显。由于企业部分原料供应不足、部分产品胀库严重以及下游用户不达产，导致企业流动资金占压和应收账款扩大、资金回笼难等突出问题，员工工资、租金以及大量采购口罩、手套、消毒液、测温仪等疫情防控必备物资等，都不同程度加大了企业的成本支出，直接导致企业生产成本增加、利润下滑、亏损加大，企业资金压力不断增加。

（二）市场需求下滑和供应链恢复缓慢将是对疫情过后企业生产经营的重大考验

去年以来，全球石油和化工市场需求持续下滑，部分石油和化工跨国公司业绩出现明显下降。2019年，陶氏杜邦公司营业收入为215.12亿美元，同比下降74.98%，净利润为-5.52亿美元，同比下降114.36%；埃克森美孚公司营业收入2649.38亿美元，同比下降8.71%，净利润为143.4亿美元，同比下降31.19%。巴斯夫公司虽尚未公布2019

年财报，但是其由于材料和化学品业务领域的收益显著降低，预计公司全年收益同比降幅最高将达 30%。

2020 年以来，受突发新冠肺炎疫情冲击，占全球石油化工市场约 40%份额的中国市场消费需求出现断崖式下跌，使本来疲弱的市场雪上加霜。据国家统计局发布的市场数据，甲醇、纯苯、苯乙烯、聚乙烯、聚丙烯、聚氯乙烯、顺丁橡胶、尿素等重要石化产品价格环比分别下降 7.2%、4.1%、8.3%、4.4%、5.0%、4.9%、4.3%和 0.7%，价格环比下降的重要石油化工产品品种占 81.3%。另据中石油经研院分析，由于疫情影响导致交通、运输、矿山、工程等用油需求发生很大变化，预计一季度全国汽、煤、柴油需求同比分别降低 30.6%、47%和 37.6%，在我国炼油能力已严重过剩的情况下，企业库存和成本压力更加严重。

预计在疫情过后，国内消费市场将在短期内出现反弹，由于前期产品库存积压严重以及企业急于套利，产品价格反弹预计不会长时间持续。另外，在疫情防控期间，企业供应链发生重大改变，由于供应链分布在不同地区，上下游企业复工复产难以同步进行，因此预计供应链全面恢复将花费较长时间。

（三）市场需求的新变化为企业转型升级带来新机遇

国内石化产品市场需求的基本面没有发生根本变化，在通用型原材料需求受到抑制的同时，人们对个人防护用品和医疗药品的需求被激活和放大，健康医疗领域对化工新材料、新药品提出了更高的要求 and 更迫切的需要。在激烈的石化产业制高点国际竞争中，促进生命健康材料和医药产品是未来差异化发展、创新发展、高端发展的重要领域。我国石油和化工企业要充分认识到，新冠肺炎疫情防控赋予了供给侧结构性改革新的含义，为“十四五”时期传统产业转型升级和全行业高质量发展指出了重要的方向。健康医药和医疗新材料，不仅是我国石油和化工行业需要培育的战略性新兴产业，也是企业转型升级的重要发力点，谁能抢的先机，谁就能赢得竞争的胜利。

石油和化工全行业要坚决贯彻习近平总书记关于“越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心”的重要论断，深刻认识我国具有的制度优势、市场优势、人才优势和产业链齐全配套优势，树立机遇意识，增强必胜信心，变压力为动力，一手抓疫情防控，一手抓恢复生产，在疫情防控阻击战中努力化危为机，充分利用出台的各项支持政策，找差距、补短板，抓管理、强创新，着力提高精细化管理水平，加强经营风险防控意识，切实提高生产经营应变能力，努力把损失降到最低，把“时间”和“效益”抢回来，实现疫情防控和完成全年任务目标的双胜利。

三、政策建议

总体看，新冠肺炎疫情对我国石油和化工行业短期冲击比较大，中长期影响较小，但仍需我们认真对待，深入调查研究，采取措施积极应对，为精准稳妥复工复产创造更加有力的条件和环境。

第一，建议优先安排化工园区内企业复工复产。化工园区内上下游产业衔接紧密，企业资源和物料通过管廊连接运输，人员、物资、车辆方便统一管理，安全环保措施集中协调。优先安排化工园区复工复产，既可以统一开展疫情防控工作，又能够有效组织复工复产，提高产业链恢复水平。建议根据国务院联防联控机制印发的《关于科学防治精准施策分区分级做好新冠肺炎疫情防控工作的指导意见》以及中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》，全面对化工园区进行科学、合理、精准分级，为企业和产业链复工复产创造有利条件。鼓励、支持各地化工园区结合实际，采取补贴、减免税费、提供防护用品和隔离空间等有力措施，为园区内企业复工复产提供及时、便利、高效的公共服务，打通局部“微循环”，联通产业链“大动脉”，最终实现全面复工复产。

第二，建议优先保障化肥企业复工复产，确保夏粮丰收和粮食安全。习近平总书记指出，“越是面对风险挑战，越要稳住农业，越要确

保粮食安全和重要副产品安全”。李克强总理指出，“推动农资企业加快复工复产”。随着国家将化肥列入绿色通道等政策的出台，一些地方政府陆续出台了一些化肥运输的保障政策，但是仍然存在政策执行难、手续繁琐或执行尺度不一等问题，产品销售发货困难、库存高，加上煤炭、编织袋、化学试剂等原辅材料供应紧张，煤价、运费、装卸费明显上涨，企业生产成本上升明显。建议政府出台相关文件开通绿色通道，并在文件中将化肥所需的原辅材料明确；明确化肥行业同样享受“降低除高耗能行业用户外的其他企业用户用电价格 5%，实施支持性两部制电价政策”；各地方政府将保障春耕的涉农企业纳入优先安排复工复产，同时对在农资企业上班的员工，在保障做好防护和管控的前提下，由单位出具证明予以放行。

第三，建议适当增加原油、成品油国家储备，增加全年成品油出口额度并提前下达出口指标，同时允许民营企业炼厂成品油出口。为保障炼厂装置正产运转，缓解产品库存压力，保障疫情过后国内油品市场平稳有序运行，建议此时适当调整部分油品国家储备和出口措施，抓住“牛鼻子”环节，化危为机，扭转当前被动局面。

第四，建议进一步发挥行业协会在精准制定、实施产业政策中的重要作用。在制定出台《疫情防控重点保障物资名录》、《疫情防控重点保障企业名录》以及金融、税收等扶持相关政策中，进一步发挥行业协会贴近行业、贴近企业优势，及时反映企业复工复产遇到的困难和政策执行中存在的问题，协助政府部门精准制定、实施产业政策，提高产业链复工复产水平。

这次突如其来的新冠肺炎疫情，已经给全行业生产运行造成较大冲击，对石油化工行业和企业来说，是一次危机，也是一次大考。我们既要着力化解企业复工复产过程中遇到的突出矛盾和问题，更要清楚地看到出现的一些新机遇和新趋势。我们既要有打赢疫情防控阻击战的信心，更要有赢得全年发展任务和行业高质量发展目标的智慧。

我们既要有坚持复工复产的决心，更要有抓住机遇、转型升级的魄力。我们相信，有党中央和习近平总书记的坚强领导，有改革开放 40 多年来打下的坚实物质和技术基础，只要我们坚定信心、团结一致，同舟共济、全力以赴，就一定能够完全打赢疫情防控阻击战，打好“十三五”收官的关键一仗，为决胜全面建成小康社会作出重要贡献。



中国石油和化学工业联合会
2020年2月27日